

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về Quy hoạch thăm dò, khai thác mỏ đất sét làm gạch ngói nung tuynel tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025**

Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và Tờ trình số 69/TTr-UBND ngày 14/6/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh trình ban hành Nghị quyết Quy hoạch thăm dò, khai thác mỏ đất sét làm gạch ngói nung tuynel tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

#### **I. CĂN CỨ PHÁP LÝ**

Dự thảo Nghị quyết về Quy hoạch thăm dò, khai thác mỏ đất sét làm gạch ngói nung tuynel tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025 được lập phù hợp với Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Khoáng sản ngày 17/11/2010; các Nghị định của Chính phủ: Nghị định số 92/2006/NĐ-CP ngày 07/9/2006 về lập, phê duyệt và quản lý quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội; Nghị định số 04/2008/NĐ-CP ngày 11/01/2008 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 92/2006/NĐ-CP ngày 07/9/2006; Nghị định số 158/2016/NĐ-CP ngày 29/11/2016 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Khoáng sản; Nghị định số 24a/2016/NĐ-CP ngày 05/4/2016 về quản lý vật liệu xây dựng; Quyết định số 1469/QĐ-TTg ngày 22/8/2014 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển vật liệu xây dựng Việt Nam đến năm 2020 và định hướng đến năm 2030; Thông tư số 05/2013/TT-BKHĐT ngày 31/10/2013 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh và công bố quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội; quy hoạch ngành, lĩnh vực và sản phẩm chủ yếu.

#### **II. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

1. Quy hoạch thăm dò, khai thác, chế biến khoáng sản vật liệu xây dựng tỉnh Thanh Hóa đến năm 2015 và định hướng đến năm 2020 được UBND tỉnh Thanh Hóa phê duyệt tại Quyết định số 176/2010/QĐ-UBND ngày 20/01/2010, trong đó đã xác định 53 điểm mỏ sét đưa vào kế hoạch thăm dò, khai thác làm nguyên liệu sản xuất gạch ngói nung tuynel trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, quy hoạch này chưa xác định được cụ thể vị trí, khoanh định diện tích và trữ lượng dự kiến làm cơ sở cho các đơn vị sản xuất gạch ngói nung tuynel lập hồ sơ cấp phép thăm dò, khai thác theo quy định của pháp luật. Do đó, quá trình thực hiện quy hoạch, quản lý tài nguyên và cho thuê đất chưa thực sự hiệu quả, gây khó

khẩn trong công tác cấp phép, thăm dò, khai thác, gây thất thoát tài nguyên, ảnh hưởng đến ngân sách nhà nước.

2. Tại Điểm 6, Điều 2, Quyết định số 567/QĐ-TTg ngày 28/4/2010 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình phát triển vật liệu xây không nung đến năm 2020, quy định: “Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương lập quy hoạch vùng nguyên liệu để sản xuất gạch đất sét nung phù hợp với các quy hoạch liên quan, cấm sử dụng đất nông nghiệp để sản xuất gạch đất sét nung”.

Để bảo đảm cung cấp nguồn nguyên liệu đất sét làm gạch ngói nung tuynel đáp ứng nhu cầu thị trường, bảo vệ môi trường, sử dụng tài nguyên khoáng sản có hiệu quả, đúng mục đích, phát triển bền vững ngành công nghiệp vật liệu xây dựng tỉnh Thanh Hóa; làm cơ sở pháp lý cho các ngành, các cấp, các địa phương quản lý tốt hoạt động khai thác, sản xuất vật liệu xây dựng trên địa bàn tỉnh, thì việc lập quy hoạch, thăm dò, khai thác mỏ đất sét làm gạch ngói nung tuynel tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025 là cần thiết.

### **III. VỀ NỘI DUNG NGHỊ QUYẾT**

#### **1. Sự phù hợp với quy hoạch:**

Quy hoạch thăm dò, khai thác mỏ đất sét làm gạch ngói nung tuynel tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025, được lập phù hợp với quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh; phù hợp với quy hoạch tổng thể phát triển vật liệu xây dựng Việt Nam đến năm 2020 và định hướng đến năm 2030 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1469/QĐ-TTg ngày 22/8/2014, cũng như quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch phát triển ngành, lĩnh vực và sản phẩm chủ yếu của tỉnh; không trùng lặp với các quy hoạch xây dựng khác của địa phương.

#### **2. Về hồ sơ, trình tự thủ tục:**

Hồ sơ đảm bảo theo quy định tại Điều 16, Thông tư số 05/2013/TT-BKHĐT ngày 31/10/2013 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh và công bố Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội; quy hoạch ngành, lĩnh vực và sản phẩm chủ yếu.

#### **3. Ý kiến tham gia:**

Ý kiến của Bộ Xây dựng, Bộ Tài nguyên và Môi trường, các Sở, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện và thành viên Hội đồng thẩm định: Cơ bản thống nhất với Quy hoạch thăm dò, khai thác mỏ đất sét làm gạch ngói nung tuynel tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025; một số ý kiến đề nghị chỉnh sửa, bổ sung đã được đơn vị soạn thảo tiếp thu và hoàn thiện Quy hoạch.

#### **5. Về tên nghị quyết:**

Tờ trình số 69/TTr-UBND ngày 14/6/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh, ghi: “Nghị quyết thông qua Quy hoạch thăm dò, khai thác mỏ đất sét làm gạch ngói nung tuynel tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025”; đề nghị bỏ cụm từ “thông qua” và

thay bằng từ "về" và được sửa lại là: "Nghị quyết về Quy hoạch thăm dò, khai thác mỏ đất sét làm gạch ngói nung tuynel tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025".

## **6. Về nội dung nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết đã thể hiện các nội dung: Mục tiêu quy hoạch, đối tượng quy hoạch, phạm vi quy hoạch, nội dung quy hoạch; chưa có: Tiêu chí lập quy hoạch, quy hoạch vùng nguyên liệu cho các đơn vị sản xuất, vì vậy cần bổ sung các nội dung này vào Nghị quyết.

## **IV. KIẾN NGHỊ**

### **1. Đối với Hội đồng nhân dân tỉnh:**

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết về Quy hoạch thăm dò, khai thác mỏ đất sét làm gạch ngói nung tuynel tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025.

### **2. Sau khi Nghị quyết được thông qua, đề nghị UBND tỉnh:**

- Xây dựng lộ trình để thực hiện có hiệu quả việc thay thế gạch đất sét nung, bằng vật liệu xây không nung và xóa bỏ lò gạch thủ công trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

- Kiên quyết dừng hoạt động đối với các nhà máy không có trong Quy hoạch và không có mỏ nguyên liệu.

- Không phát triển thêm các nhà máy sản xuất gạch ngói nung tuynel bằng đất sét và các mỏ nguyên liệu đất sét ngoài vùng quy hoạch theo chỉ đạo của Bộ Xây dựng.

- Chỉ đạo các sở, ngành có liên quan, UBND các huyện, thị xã, thành phố tăng cường quản lý nhà nước trong thực hiện quy hoạch; đảm bảo các quy định về bảo vệ môi trường trong sản xuất gạch nung; không để xe vận chuyển nguyên liệu và sản phẩm quá tải làm ảnh hưởng đến đường giao thông.

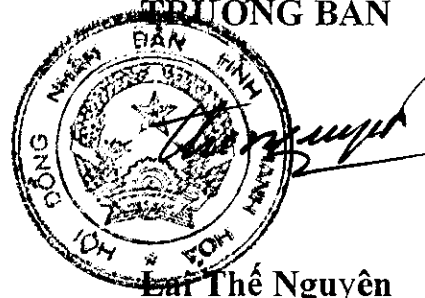
- Đối với các huyện miền núi chưa có trong quy hoạch, cần có cơ chế khuyến khích phát triển gạch không nung.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

### **Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, Ban KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  
**TRƯỞNG BAN**



**Lại Thế Nguyên**